**Предложения по внесению изменений в действующее законодательство РФ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Предложения** | **Примечания** |
| **Финансы** | | |
|  | Определить стоимость ПИР, как процент (5-7%) от СМР |  |
|  | Предусмотреть отсрочку уплаты налогов и взносов в ПФР, за исключением НДФЛ |  |
|  | Расширить номенклатуру использования средств компенсационных фондов |  |
|  | Не применять штрафные санкции к исполнителю работ за несвоевременное их выполнение, если такое нарушение было вызвано действиями санкций, введённых в отношении Российской Федерации и российских организаций после 24.03.2022 |  |
|  | Предусмотреть льготные кредиты на техническую модернизацию проектных организаций |  |
|  | Предусмотреть снижение стоимости банковских гарантий при заключении контрактов |  |
|  | Предоставить возможность оборотного кредитования субъектам строительной отрасли и рефинансирования ранее полученных кредитов по ставке не выше 12% годовых |  |
|  | Отменить, либо уменьшить взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование |  |
|  | Предусмотреть уменьшение размеров арендной платы по помещениям, относящимся к муниципальной/государственной собственности и занимаемым проектными организациями на срок до 6 месяцев |  |
|  | Установить предельно возможное снижение цены контракта при закупке проектных работ — не более 15 % от начальной (максимальной) цены контракта |  |
|  | Предусмотреть возможность поэтапного раскрытия финансирования либо авансирования выполнения работ по подготовке проектной документации по государственным контрактам |  |
|  | Исключить обязательства подрядных проектных организаций по оплате за услуги проведения экспертизы проектной документации |  |
|  | Предоставить льготы изыскательским и проектным организациям, которые приобретут отечественное программное обеспечение для цифрового моделирования в строительстве |  |
|  | На стадии сбора исходных данных при выполнении инженерных изысканий финансируемых за счет средств бюджетов РФ отменить плату за получение справок от государственных органов исполнительной власти (Росгидромет, ООПТ регионального значения и др.). |  |
|  | Установить распоряжением Правительства РФ авансирование выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства выполняемых за счет средств бюджетов РФ |  |
|  | Проработать вопрос увеличения индексов изменения стоимости выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации до уровня индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ (ежеквартальные индексы Минстроя России к уровню цен по состоянию на 01.01.2001) |  |
|  | Отменить налог на прибыль от размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций |  |
|  | Регулярно применять инфляционный индекс стоимости работ в соответствии с фиксированным уровнем инфляции |  |
|  | Реформировать систему ценообразования в геолого-геодезических изысканиях и архитектурно-строительном проектировании на основе стоимости строительно-монтажных работ, когда стоимость изысканий и проектирования составляет не менее 3% от СМР |  |
|  | Предоставление субсидий регионам на покупку лицензий отечественного ПО в том числе в рамках специализированного отраслевого ПО (ТИМ, ГИСОГД субъектов), предоставление субсидии производителям отечественного ПО в рамках отечественного САПР |  |
|  | Законодательно предусмотреть переведение излишков средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций (разница между реальным наличием средств на счете и требуемым Законодательством РФ) на расчетные счета СРО и использование их на решение уставных целей и задач СРО, включая оказание мер поддержки малому и среднему бизнесу |  |
|  | Предусмотреть льготные условия по оплате членских взносов для  средних, малых и микропредприятий |  |
|  | Осуществлять уплату налога на прибыль от размещения средств компенсационных фондов с дохода от их размещения в банке, а не с членских взносов |  |
|  | Введение 5 уровней ответственности КФ ВВ и ОДО.  ВВ ОДО  1 уровень-не более 25 млн. руб. = 50 тыс. руб. не более 25 млн. руб.= 150 тыс. руб.  2 уровень-не более 50 млн. руб. = 150 тыс. руб. не более 50 млн. руб.= 350 тыс. руб.  3 уровень-не бол. 150 млн. руб.= 250 тыс. руб. не более 150 млн. руб.= 1,0 млн. руб.  4 уровень- не бол. 300 млн. руб.= 500 тыс. руб. не более 300 млн. руб.= 2,5 млн. руб.  5 уровень-более 300 млн. руб. = 1,0 млн. руб. более 300 млн. руб. = 3,5 млн. руб. |  |
| **Технологии информационного моделирования** | | |
|  | Приостановить действие Постановления Правительства Федерации от 05.03.2021 № 331 «Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства» до стабилизации ситуации в условиях санкций, которым введено обязательное применение BIM при проектировании всех объектов госзаказа с 01.01.2022 |  |
|  | На переходный период: выбор производителей оборудования и ПО для выполнения инженерных изысканий из числа иностранных государств, не поддержавших введение ограничительных мер |  |
|  | Поддержать и ускорить разработку отечественного ПО |  |
|  | Исключить требования по предоставлению заказчику четырех экземпляров проектной документации, распечатанной на бумажном носителе, и заменить требованием по предоставлению документации в цифровом виде (в соответствии с утвержденными стандартами) на электронном носителе |  |
|  | обеспечить подготовку типового технического задания на выполнение работ по выполнению инженерных изысканий и подготовке проектной документации в виде цифровой модели в том числе путем внесения изменений в статью 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |  |
|  | В период до 01.01.2024 на федеральном и региональном уровнях обеспечить бесплатные образовательные программы для проектирования по использованию отечественного программного обеспечения |  |
|  | Рассмотреть возможность включения в стоимость ПИР затрат на программное обеспечение и обновление электронного оборудования, используемого для выполнения инженерных изысканий и подготовки проектной документации |  |
|  | Внести соответствующие дополнения в пункт 2 Приложения № 2 к приказу Минтранса России от 28 октября 2020 года № 440, в целях отнесения буровых установок на автомобильном шасси, транспортных средств для осуществления геологоразведки и автомобилей, используемых для выполнения инженерных изысканий, к категории не подлежащих обязательному оснащению тахографами. |  |
|  | Приостановить действие ПП РФ от 01.01.2022 № 331 «О введении обязательного использования технологий информационного моделирования на объектах госзаказа» Распоряжением Правительства РФ утвердить перечень программных продуктов, в т.ч. иностранных, разрешенных к использованию при подготовке проектной документации и выполнении инженерных изысканий |  |
|  | Создать на базе отечественных программных продуктов единую отечественную информационно-технологическую платформу, позволяющую объединить в единый информационно-технологический процесс (TIM-процесс) разработку технико-экономических обоснований, проведение геолого-геодезических и инженерных изысканий, архитектурно-строительное проектирование, строительство, эксплуатацию и утилизацию объектов капитального строительства |  |
|  | Ходатайствовать об отсрочке обязательного введения технологии информационного моделирования в случае, когда договор о подготовке проектной документации для строительства, реконструкции объектов капитального строительства финансируется с привлечением средств бюджетной системы РФ (Федеральный закон РФ от 30.12.2021 г. № 447-ФЗ, Постановление Правительства от 05.03.2021 г. № 331) |  |
|  | Электронный документооборот.  Разработать рекомендации по переходу СРО НОПРИЗ на электронный документооборот с использованием разработок НОСТРОЙ (Рекомендации по стандартизации. Хранение дел членов саморегулируемой организации в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной подписи) и СРО НОПРИЗ (СРО АП «АПП» и др.). |  |
|  | Ввести мораторий сроком на 2 года на действие постановления Правительств а РФ от 5 марта 2021 г No 331 , ввиду ухода с российского рынка ведущих разработчиков программного обеспечения в области ТИМ, а так же существенных изменений в среде поставщиков инженерного, технологического и иного оборудования, делающими невозможным создание цифровых библиотек ТИМ - моделей. |  |
| **Саморегулирование** | | |
|  | Перенести срок введение в действия с 01.09.2022 на 01.09.2024 части 4 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (новой редакции статьи 55.5.1 Градостроительного кодекса РФ, которой вводится прохождение обязательной независимой оценки квалификации и изменения по ведению реестра) |  |
|  | Внести оперативные внеплановые изменения в Федеральный Закон № 209-ФЗ «О развитии малого среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части изменения критериев отнесения предприятий к субъектам малого и среднего предпринимательства в едином реестре малых и средних предприятий, а именно увеличить с 2022 года максимальное значение по численности до 1500 человек (пп. 2.2 ч. 1.1 ст. 4 Закона от 24.07.2007 № 209- ФЗ в ред. Действ. с 01.01.2022) для организаций с основными видами деятельности (ОКВЭД): 71.11 Деятельность в области архитектуры, 71.12 в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях |  |
|  | В статью 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации внести изменения касаемо освобождения от ответственности саморегулируемой организации в случае отсутствия со стороны Заказчика требования к Подрядчику к наличию у последнего членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. Саморегулируемая организация несет ответственность при условии, если членство в соответствие с законодательством Российской Федерации в такой саморегулируемой организации является обязательным |  |
|  | Наделить саморегулируемые организации правом обжалования заключений экспертизы, так как ненадлежащее выполнение проектной документации и (или) инженерных изысканий может повлечь причинение вреда, а также привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению ими обязательств по договорам подряда, что, в свою очередь, приведет к выплатам из компенсационных фондов СРО |  |
|  | Исключить из части 6 статьи 55.7 ГрК РФ временное ограничение на  вступление в СРО (в течение одного года) для индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, прекративших членство в связи с добровольным выходом |  |
|  | Предусмотреть возможность зачета ранее уплаченных взносов в компенсационные фонды для индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, прекративших членство в СРО в связи с добровольным выходом, при повторном вступлении в эту саморегулируемую организацию |  |
|  | Отмена применения к нарушителям сразу крайней меры в виде исключения из состава членов СРО с лишением права осуществлять подготовку проектной документации окажет негативное влияние на состояние проектных организаций (исключение организаций и индивидуальных предпринимателей из состава СРО повлечет за собой большие финансовые потери для проектных предприятий, но не лишит их возможности в течение короткого времени вступить в другую СРО и получить право на выполнение проектной документации.) |  |
|  | Законодательно предусмотреть возможность отмены проверок членов СРО в 2022 г. |  |
|  | Исключить положения закона (ч.2.1 ст.47, ч.4.1 ст.48, ч.2.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации), которые отменяют необходимость членства в саморегулируемых организациях для государственных и муниципальных унитарных предприятий, юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями, т.к. членство в саморегулируемых организациях должно основываться на профессионализме участников и не зависеть от организационных форм хозяйствующего субъекта |  |
|  | Поддержать решение заседания Союза строителей Новосибирской области от 10.11.2021 об обращении в федеральные органы власти с просьбой о введении моратория на действие Федерального закона 135 - ФЗ от 01.07.2017 « О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно - защитной зоны » или отдельных его частей. В настоящее время необходимо разработать новую систему регулирования строительства в приаэродромных территориях, с учетом интересов всех граждан, обеспечения безопасности авиасообщений, а так же с учетом реальных задач жилищного строительства. |  |
|  | В целях стабилизации и повышения эффективности системы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами необходимо пересмотреть нормативную базу саморегулирования в строительстве. В рамках пересмотра разработать предложения по внесению изменений в существующие нормы в части возможности инвестирования средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, в том числе, в объекты недвижимости |  |
| **Контрактная система** | | |
|  | Внесение в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условие, исключающее проведение конкурсных процедур в виде электронного аукциона при закупке работ по подготовке проектной документации на объекты капитального строительства; Исключить при проведении одновременной закупки работ по подготовке проектной документации и проведению инженерных изысканий для подготовки такой документации (генподряд) при наличии у участника закупки членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования требование о необходимости дополнительного членства в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий (как условия, препятствующего развитию конкуренции) |  |
|  | Установить предельно возможное снижение цены контракта при закупке проектных работ — не более 15 % от начальной (максимальной) цены контракта |  |
|  | Проводить индексацию стоимости контрактов по подготовке проектной документации, заключенных в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1.06.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», в соответствии с инфляционным курсом |  |
|  | Расширить возможности общественного контроля и усилить его эффективность посредством установления возможности запрашивать у заказчика не только информацию, но и документацию об условиях и ходе осуществления закупок, а также установить заказчикам срок для ответа на обращения лиц, осуществляющих общественный контроль, не более двух рабочих дней в связи с ограниченным сроком проведения закупок. Статья 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |  |
|  | Включить в перечень лиц, обязанных предоставлять информацию в рамках общественного контроля, всех заказчиков. Статья 10 ч. 1 п.3 Федерального закона от 21.06.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» |  |
|  | Наделить саморегулируемые организации правом обжалования заключений экспертизы, так как ненадлежащее выполнение проектной документации и (или) инженерных изысканий может повлечь причинение вреда, а также привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению ими обязательств по договорам подряда, что, в свою очередь, приведет к выплатам из компенсационных фондов СРО |  |
|  | Предусмотреть в постановлении Правительства Российской Федерации от 9.08. 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» возможность изменения существенных условий контракта, предметом которого является благоустройство территории, а также дополнить указанное постановление условием о предоставлении права поставщику (подрядчику, исполнителю) на односторонний отказ от исполнения контракта в случае отказа заказчика от подписания соглашения к контракту об изменении существенных условий контракта |  |
|  | Предусмотреть порядок изменения существенных условий договоров на завершение строительства «проблемных» объектов и обязанности заказчика заключить соглашение об изменении существенных условий договора |  |
|  | Внести изменения в ст. 93 ч. 1 п. 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части увеличения суммы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) до 3 000 000 рублей, а также в части отмены суммы годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика |  |
|  | Исключить из Контрактов требования о предоставлении обеспечения исполнения Контракта в виде внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии в случае, если по данному Контракту осуществляется банковское сопровождение, либо отменить банковское сопровождение, если предоставлены банковские гарантии или денежные средства в качестве обеспечения исполнения обязательств |  |
|  | Сократить сроки приемки выполненных работ Подрядчиком (Исполнителем) до 5 рабочих дней по действующим Контрактам |  |
|  | Сократить сроки оплаты выполненных и принятых Заказчиком работ до 5 рабочих дней |  |
|  | Осуществлять начисление штрафов и пеней по действующим Контрактам по ключевой ставке ЦБ РФ, действующей до 28.02.2022 |  |
|  | Отказаться от поиска подрядчиков для выполнения работ по подготовке проектной документации по итогам аукциона, когда контракт заключается с участником, предложившим наиболее низкую стоимость работ. При проведении конкурсов на право заключения контракта на выполнение работ по подготовке проектной документации увеличить значение не стоимостных критериев до 70%. |  |
|  | Распределение подряда по выполнению государственных контрактов на выполнение работ, оказанию услуг, а также контрактов субъектов естественных монополий, вне зависимости от формы распределения, должно осуществляться с уведомлением профильных СРО, объединяющих профильные хозяйствующие субъекты |  |
|  | Внести изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ, исключающие возможность снижения стоимости проектных и изыскательских работ от первоначальной цены контракта более чем на 5(10) % в целях предотвращения демпинговых предложений |  |
|  | Внести изменения в постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г . № 680, предусматривающие возможность увеличения стоимости выполнения работ по ранее заключенному контракту на подготовку проектной документации, ввиду удорожания расходных материалов, комплектующих для компьютерной и множительной техники т.п., до 30 % от цены контракта ( при наличии аргументированного обоснования такого изменения) |  |
|  | Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505 в части распространения процедуры авансирования работ на проектно – изыскательские работы. Авансовые платежи в рамках заключаемых контрактов следует установить в размере не менее 50% от цены контракта |  |
|  | Законодательно закрепить норму об обязательном осуществлении промежуточных платежей по этапам проектирования , в т.ч. за выполнение изыскательских работ, если таковое подтверждается прилагаемым к контракту календарным планом |  |
|  | Из условий конкурсов исключить необходимость одновременного членства их участников в 2 - х саморегулируемых организациях : изыскателей и проектировщиков |  |
| **Общие предложения** | | |
|  | Разработать карту взаимодействия участников строительного процесса в сложившейся ситуации в целях упрощения взаимодействия, сокращения сроков, а также обеспечения финансовой поддержки |  |
|  | Исключить требование при закупке работ для государственных/муниципальных нужд по подготовке проектной документации в сфере реставрации и воссоздания памятников истории и культуры требование о наличии лицензии Министерства культуры РФ одновременно у Подрядчика и у субподрядчика |  |
|  | Предусмотреть возможность выдачи лицензии Министерства культуры по отдельным видам проектных работ |  |
|  | Внести государственное регулирование цен на общестроительные материалы (инертные, теплоизоляционные, бетон, кирпич, лакокрасочные материалы, трубная и кабельная продукция, коммутационное и насосное оборудование и тд) |  |
|  | Временно приостановить действие Приказа Минстроя России от 30 декабря 2021 г. № 1046/пр «Об утверждении сметных нормативов» о введении с 30 июня 2022 года новой сметно-нормативной базы ФСНБ-2022 (ресурсно-индексные метод) |  |
|  | Установить мораторий (временно приостановить действие) Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. № 2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» |  |
|  | Разработать меры по обеспечению строгого контроля финансовой дисциплины государственных заказчиков по выполнению обязательств перед подрядчиками с возможностью изменения (переносов) лимитов финансирования в целях своевременной оплаты выполненных работ |  |
|  | Внести изменения в п.2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении количества специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, предусматривающих замену 2 -х специалистов на постоянной основе — на 3 -х специалистов, в том числе: 1 специалиста — на постоянной основе и 2 — на условиях совместительства, либо привлеченных по договору гражданско-правового характера |  |
|  | Установить мораторий на обязательное повышение квалификации и / или прохождение независимой оценки квалификации в отношении специалистов, включенных в Национальный реестр, с продлением действия имеющихся документов, подтверждающих повышение квалификации или прохождение независимой оценки квалификации на срок не менее 1 года |  |
|  | До 01.03.2023 принять меры по исключению возможности заказчика возлагать на проектные организации обязанности по получению технических условий, по прохождению согласований, не предусмотренных Градостроительным кодексом |  |
|  | Сокращение сроков проведения государственной экспертизы проектной документации, а так же введение ответственности в отношении органов государственной экспертизы за несоблюдение сроков оказания услуг |  |
|  | Необходимость распространения действия приказа ФАУ «Главгосэкспертиза России» №46 от 11.03.2022 «О Временном порядке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в ФАУ «Главгосэкспертиза России» в связи с введением моратория на подготовку отрицательных заключений по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» на все без исключения государственные экспертные учреждения |  |
|  | Установление возможности по выбору заказчика(застройщика) проведения государственной или негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации по объектам, финансируемым с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом, проведение проверки достоверности сметной стоимости строительства объекта осуществляется в обязательном порядке органами государственной экспертизы |  |
|  | Предоставить возможность специалистам (сведения о которых внесены в НРС), осуществляющим проектирование особо опасных и / или опасных производственных объектов, не проходить независимую оценку квалификации до окончания срока действия аттестации в Ростехнадзоре или квалификационного аттестата о соответствии требованиям квалификационного стандарта СРО, зарегистрированного в Ростехнадзоре |  |
|  | Возможность изменения уровня требований (в сторону уменьшения) при подготовке проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов без смежного отношения к уровням ответственности по компенсационным фондам |  |
|  | Исключить из перечня разделов проектной документации, обязательных к представлению на экспертизу, раздел 6 « Проект организации строительства» и раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» , как разделы не оказывающие влияние на безопасность объектов. |  |
|  | В целях установления объективной сметной стоимости строительства объектов на законодательном уровне предлагается разрешить проведение проверки достоверности определения смет ной стоимости строительства ( в рамках государственной экспертизы) на основании сметной документации, подготовленной по проектам, доработанным до стадии «Рабочая документация» |  |